



CONCERTATION PREALABLE
PROJET DE CONVERSION D'UNE MACHINE A PAPIER
SUR LE SITE DE NORSKE SKOG GOLBEY
(VOSGES)

Compte rendu de la Réunion d'ouverture
Débat télévisé du 23 novembre 2020

Concertation : Novembre 2020 -Janvier 2021



1. PREAMBULE

i. Le projet

C'est un projet de diversification indispensable pour la survie de Norske Skog Golbey et pour pérenniser les 350 emplois du site. La baisse de consommation de papier journal est de l'ordre de 7 à 8 % par an. Elle se poursuit depuis une quinzaine d'années, de manière structurelle. Il s'agit donc d'un virage stratégique, qui consiste à transformer une de nos lignes de production de papier journal en production de papier d'emballage. Le montant de l'investissement est de 250 000 millions. Nous sommes actuellement phase de projet d'études.

ii. La concertation préalable

Cette émission en direct est une 1^{ère} nationale. Le débat aurait dû être organisé au centre des Congrès d'Epinal, mais en raison de la crise sanitaire, nous avons dû nous orienter vers ce débat télévisé.

L'animateur explique que les téléspectateurs sont invités à s'exprimer par tous les moyens mis à disposition (téléphone, réseaux sociaux, sites web de la chaîne ou de Norske Skog Golbey).

La concertation débute donc ce soir et se poursuivra jusqu'au 6 janvier avec plusieurs réunions programmées.

En tant que Maître d'ouvrage, Norske Skog Golbey a organisé la concertation publique autour du projet industriel qu'elle porte. Cette concertation est placée sous l'égide de la CNDP (COMMISSION NATIONALE DU DEBAT PUBLIC). La CNDP est une autorité administrative chargée de veiller au respect de la participation du public au processus d'élaboration des projets d'aménagement ou d'équipement d'intérêt national. Elle a nommé 2 garants, Nathalie Durand et Luc Martin pour suivre les débats.

Les garants sont invités à préciser leur mission. La Consultation préalable s'inscrit dans le code de l'environnement, impose de débattre sur l'opportunité du projet, ses finalités, ses caractéristiques, ses enjeux, ses impacts et ses alternatives. Les garants s'assurent que :

- la concertation mobilise le plus de citoyens possible et surtout leur donne la parole de façon équilibrée, quel que soit le statut des personnes
- l'information soit transparente, tout au long du processus
- les arguments soient fondés
- le Maître d'ouvrage réponde également de manière argumentée.

2. LE DEBAT

i. Les participants

M. Jean-François FLECK	Association Vosges Nature Environnement	Président
------------------------	--	-----------

	ASVPP (Association de sauvegarde des Vallées et prévention des pollutions)	Représentant
	Oiseaux Nature	Représentant
M. Bruno TAPIN	Norske Skog Golbey	Responsable Projet BOX
M. Yves BAILLY	Norske Skog Golbey	Président, Directeur Général
M. Sylvain JACOBEE	CCI Vosges	Directeur

ii. Les intervenants :

M. Sébastien HACH	DIRECCTE	Directeur
M. Jacques MILLOT	QUARTIER LES BLANCS CHAMPS	Délégué de Quartier
M. Stéphane PANOU	FEDEREC	Président de la branche papier carton
	PAPREC	Directeur recyclage et valorisation matières
M. Jan LE MOUX	COPACEL	Directeur Economie circulaire et politiques publiques

3. LES ECHANGES

i. Le contexte socio-économique :

Sylvain Jacobee, Directeur de la CCI des Vosges, explique qu'il s'agit du plus gros projet de ces 10 dernières années dans le département des Vosges.

Il précise que les Vosges sont un territoire très industriel, le 4^{ème} au niveau national ; Le bassin d'emploi au niveau de l'agglomération d'Epinal représente 10 000 emplois dans le secteur de l'industrie. L'enjeu est donc considérable par rapport aux emplois et à l'économie servicielle qui est indispensable pour toutes les industries

NSG emploie 350 emplois salariés. 2000 emplois indirects sont prévus.

Enjeux économiques

Tout d'abord, Via Vosges a organisé un Micro trottoir dont voici ci-après quelques réactions :

Avez-vous entendu parler du projet de NSG transformation ?

- *Oui j'ai ai entendu parler, agrandir, mais je ne sais pas exactement*
- *C'est bien qu'ils évoluent, si ça peut conduire à des embauches, mais attention à ne pas augmenter la cadence de production*
- *Le carton pour tout, pour tout emballer, ma maison est en carton, on peut s'arrêter là !*
- *Si c'est pour aller dans le bon sens et que ça peut créer des emplois, c'est intéressant. A voir sur le long terme.*

- *C'est bien que ça reste, et si ça peut évoluer pour eux, tant mieux*
- *Le carton y'en a de trop, ça coûte cher*
- *Pas de question, féliciter tous ces gens qui croient à l'avenir et qui investissent dans l'outil de travail*
- *Est-ce que c'est sûr qu'ils vont le faire, beaucoup d'industriels disent qu'ils vont investir et ils ne le font jamais ?*

Yves Bailly précise que NSG produira uniquement du papier carton, sans le transformer. Le carton est un secteur en croissance, il augmente de 2 à 3 % l'an. Nous produisons du carton pour ondulés et du papier lisse. Ces 2 matériaux sont assemblés pour constituer le carton plein.

Sur la confiance dans ce projet, M. Jacobee explique qu'il faut distinguer les promesses dites exogènes de celle dites endogènes.

Exogène : projet émanant de l'extérieur de notre département. Ces promesses sont souvent loin de se réaliser, en raison de divers éléments qui viennent s'y opposer

Celles qui sont endogènes proviennent d'une entreprise qui est implantée sur le territoire, comme c'est le cas ici. Le projet a plus de garanties de réalisation. Mais il y a plusieurs étapes à respecter dont la consultation préalable. Dès lors que nous passerons ces étapes avec succès, nous nous rapprocherons de la réalisation.

Nous pouvons donc nous montrer tout à fait confiant quant à la réalisation de projet.

Jan Le Moux (COPACEL Union française des CARTONS PAPIER & CELLULOSE) fait part de son analyse sur ce projet.

C'est un projet qui est exceptionnel et remarquable par sa dimension. Historiquement, ce site produit du papier journal et malheureusement on lit de moins en moins le journal sur le papier, il y a un transfert vers le numérique.

La production de papier journal diminue en Europe, cela a conduit certaines usines à fermer. Ici on est sur une stratégie différente qui est de réorienter une des machines vers un secteur en croissance. C'est un projet global qui montre que le site va être préservé.

L'animateur rappelle que la dernière papeterie qui produisait du papier a fermé : Chapelle Darblay, elle produisait du papier 100 % recyclés et le groupe a choisi de fermer ce site pour concentrer sa production sur d'autres usines. Voilà ici l'illustration d'une stratégie différente, consistant à décider de la fermeture d'une usine provoquée par la baisse de consommation.

A noter qu'auparavant, le papier carton français était exporté en Chine pour 8 à 9 millions de tonnes. Or la Chine a décidé de fermer ses frontières. Nous avons donc des excédents de papier cartons à recycler. Cette transformation va donc aider à absorber cet excédent.

Monsieur BAILLY précise que NSG produira du papier journal 100 % recyclés, et papiers ondulés 100 % recyclés également. Quelques chiffres :

- 600 000 tonnes de cartons recyclés
- 450 000 tonnes de papiers récupérés
- 28 millions d'habitants trieurs pour notre production.

Le papier recyclé vient d'un grand quart nord-est, dans un rayon moyen de 350 km, le carton recyclé aura la même provenance.

Questions des téléspectateurs :

Nora Bourai : La désindustrialisation de la France est dramatique, ce projet est-il soutenu par l'Etat (subvention, démarches) pour aider à l'emploi et au maintien du tissu industriel français ?

Le Projet est soutenu par l'Etat. 95 % du financement sera privé puisqu'il provient du groupe Norske Skog et des établissements bancaires. Nous espérons obtenir un financement public à hauteur de 5 %.

Sur le sujet de la désindustrialisation, M. Jacobee souligne que nous avons assisté à une forte perte d'activité industrielle jusqu'à il y a 5 ou 6 ans. Mais aujourd'hui elle ralentit voire se stabilise. De plus l'économie servicielle, (services nécessaires à l'industrie) se développe et est créatrice d'emplois.

Michel GUYOT : les retombées économiques seront-elles intéressantes pour les Vosges ,

Comme nous le verrons plus tard, ce projet permettra de créer des emplois emploi directs et indirects.

Guillaume : est-ce que NSG n'a pas peur d'être en retard par rapport à ses concurrents sur le marché ?

M. Tapin explique que le marché est un peu surcapacitaire, en raison de la situation sanitaire mais le projet devant aboutir en 2023, le contexte sera plus rééquilibré. Il faut néanmoins respecter notre planning car d'autres projets sont à l'étude chez nos concurrents.

Enjeux sociaux

Jacky Millot, Délégué de quartier aux BLANCS CHAMPS à Golbey intervient pour rappeler que la ville de Golbey est la commune la plus industrialisée des Vosges centrales. *Il espère que cette transformation va impliquer de nouvelles embauches.*

En effet, explique M. Tapin. 20 nouveaux emplois seront créés avec une transformation importante de la ligne de production. Il y aura donc beaucoup de formation en raison d'un changement de métiers (machine, maintenance). Un programme est d'ores et déjà mis en place dans l'entreprise. Yves Bailly complète en précisant que nous avons déjà embauché environ 25 ingénieurs affectés au projet. Plus de 200 emplois indirects seront induits en raison des travaux qui seront réalisés sur le site.

CFDT Vosges : dialogue social comment il est mis en place ; pouvez-vous nous parler du dialogue social au sein de votre entreprise et comment il est mis en place sur ce projet ? Si ce projet n'aboutit pas quels sont les impacts sur l'entreprise et sur les emplois ?

Le dialogue social est très bon. Nous avons toujours privilégié le dialogue et travaillons avec nos partenaires. Par ailleurs, nous préparons une information au sein de l'entreprise et souhaitons recueillir l'avis de nos collègues et répondre à leurs questions, sur le même principe que la concertation préalable.

Si ce projet n'aboutit pas, le site sera clairement dans une situation risquée. Nous sommes passés de 12 millions de consommation de papier journal il y a 25 ans, à 4 millions ½ avant la pandémie. Les prévisions annoncent pour l'an prochain 3 millions ; Combien de temps le site pourra perdurer avec une chute de 7 à 8 points par an ?

M. Hach, Directeur de la DIRECTTE VOSGES, est invité à intervenir depuis son bureau à Epinal.

Comme cela a été dit, le département des Vosges est très industriel. C'est le 4^{ème} en taux d'emploi, avec une balance commerciale excédentaire. Ce département est riche de son industrie.

Malheureusement, en 10 ans nous avons connu 5 fermetures d'entreprises papetières.

Nous avons la chance d'avoir une entreprise qui essaie de maintenir l'emploi localement.

C'est un projet qui comprend plusieurs thématiques :

La formation, la gestion des compétences :

Des parcours de Formation sont d'ores et déjà étudiés avec une cartographie des compétences : de quelles compétences dispose-t-on aujourd'hui et de quelles compétences aurons-nous besoin demain. « Tous formés, tous certifiés, tous formateurs » ; Il existe un centre de formation à Gérardmer spécialisé dans les métiers de la papeterie et un autre à Thaon spécialisé dans la métallurgie.

Il y a 21 alternants au sein de Norske Skog Golbey, c'est exemplaire.

Le dialogue social

Il doit être innovant socialement. Il faut se concerter avec les salariés, créer un espace de dialogue, afin de générer le dialogue social et permettre une appropriation du projet par les salariés

Les emplois

Des emplois directs seront créés, mais il y aura des travaux sur le site, de nouveaux bâtiments à construire. Pourquoi ne pas intégrer dans les contrats entre entreprises des clauses sociales, pour inciter au recrutement local ? M. Bailly prend note de cette suggestion.

Yves Bailly confirme que le challenge majeur, ce sont les hommes. Sans les hommes une entreprise n'est rien. Nous travaillons sur la GPEC (gestion prévisionnelle des emplois et des compétences) et devons tenir compte de tous les paramètres humains : pyramide des âges élevée, talents, postes critiques, besoins en formations, départs en retraite.

ii. Le contexte environnemental

ViaVosges a organisé un Micro trottoir sur ce sujet, ci-après les principales remarques :

- *Moins de fumée, moins de pollution*
- *Ils font attention, c'est réputé, ce site existe depuis de nombreuses années*
- *Ca pollue, mais moins qu'avant et plus que demain*
- *Si on augmente les camions est-ce que c'est une dimension locale ou nationale ? remonter du papier pour le faire remonter dans l'est, transport local ou étranger ?*
- *Détruit tout, on enlève tout ce qu'il y a sur la terre*

Les participants abordent alors différents points concernant la thématique de l'environnement :

Les matières premières

Le papier/carton

M. Panou, Président de la FEDEREC fédération professionnel des entreprises du recyclage, prend la parole. Il gère une des 12 filières de recyclage.

Il indique que nous collectons et commercialisons en France 6 700 000 tonnes de vieux papiers et cartons en France ; Nous consommons 5 200 000 tonnes de vieux papiers. 65 % sont consommés sur le territoire français, 30 % en Europe, 5 % hors de la communauté européenne. Avec cette nouvelle production, NSG va consommer 1 million de tonnes de papiers. C'est colossal pour le recyclage français. Il est important que la collecte profite aux entreprises françaises. L'Etat octroie des subventions pour améliorer le taux

de recyclage, or une partie non négligeable de la collecte part dans les pays voisins. C'est regrettable. L'économie territoriale est importante et constitue d'ailleurs un des engagements RSE de NSG.

Le bois

Monsieur Lagneaux, responsable départemental de l'ONF, est sollicité. En effet, NSG ne consommera plus de bois dans le cadre de ses nouvelles productions.

Il est rappelé ici que NSG consomme à ce jour 450000 tonnes brut de bois dont 70 % provient des scieries (déchets des scieries) et 30 % des coupes d'éclaircie, nécessaires à l'entretien des forêts. Cette consommation représente 17 % de la production des Vosges.

De plus, cette consommation permet de valoriser les 1ères éclaircies, qui sont les plus compliquées à vendre.

Il y aura donc un manque à gagner certain.

Monsieur Lagneaux explique qu'un climat de confiance s'était installé depuis plusieurs années avec NSG au travers de contrats d'approvisionnement.

Monsieur Fleck rappelle alors qu'à l'origine, il était prévu l'installation de 4 machines à papier, ce qui entraînait un besoin en bois gigantesque qui menaçait l'équilibre. Or, 2 machines ont été installées, et dans le futur ces machines ne consommeront plus de bois. On arrive donc à un problème totalement inverse : le débouché de la filière bois

La nouvelle chaudière (Chaudière 6, voir point suivant) pourrait-elle constituer une possibilité de substitution pour la filière bois, pour son approvisionnement ? Quelle sera la part de la filière bois pour faire fonctionner cette unité ? C'est une remarque intéressante qui doit être intégrée dans une réflexion globale de rentabilité.

Nous pourrions débattre de ce point lors de l'atelier thématique consacré à l'environnement.

Un autre problème doit être rappelé ici : l'attaque de la forêt par le scolyte qui met à mal notamment les pins qui pourraient disparaître d'ici 2025 en dessous de 800 m d'altitude.

Encore une fois, NSG tient à exprimer sa solidarité avec la filière bois. Nous avons d'ailleurs pris l'engagement de l'accompagner pendant les prochaines années (ex PAVATEX) . Nous travaillons sur des projets, mais il est encore trop tôt pour les mettre en avant. Nous disposons de 2 ou 3 ans pour accompagner cette filière. Nous rappelons ici qu'un débat sur la filière bois aura lieu le Jeudi 10 décembre.

L'énergie

M.Fleck souhaite évoquer ici un point qui préoccupe particulièrement les associations écologiques : diversification du site. Il ne s'agit pas selon lui, de la transformation d'une ligne de production, mais de transformation de plusieurs ordres : nouvelle chaudière, nouvelle unité biogaz. Des explications doivent être données

Monsieur Bailly tient à reprendre le déroulé de ces différences opérations, qu'il faut dissocier. NSG a toujours communiqué en toute transparence. Nous avons démarré les études de cette nouvelle chaudière biomasse en 2017 et procédé au dépôt de candidature suite à l'appel d'offre CRE 5 en 2019. La candidature de NSG a été retenue, nous avons déposé le dossier de demande d'autorisation

environnementale en novembre 2019. Ce projet est donc bien antérieur au projet Box dont nous avons entamé la préétude en décembre 2019.

M. Fleck aimerait savoir si cette chaudière va approvisionner également la zone industrielle qui devrait s'installer sur les terrains agricoles faisant face à NSG ? Cette chaudière 6 (CRE5) n'a pas été dimensionnée pour alimenter qui que ce soit autour de NSG.

Cependant, cette chaudière va produire 4 fois plus d'énergie en tonne heure (160 tonnes heures par rapport au 40 t aujourd'hui). M. Fleck exprime donc son inquiétude par rapport à cette augmentation conséquente.

Y. Bailly rappelle que la concertation permet justement de collecter les questions et les inquiétudes bien en amont. Il rappelle qu'un débat spécifique est prévu sur la thématique de l'environnement et il invite le plus grand nombre possible à y participer (dans le respect des normes sanitaires).

La gestion de déchets

Question de M. Coureur : mise en service d'une ligne de POC aura-t-elle un impact sur Pollution de l'air, eau, nappe phréatique

Eau : Nous mettrons en place plusieurs équipements pour ne pas augmenter les impacts (pompage ou rejets) et augmenter le recyclage interne dans l'usine.

Pour mémoire, des limitations de prélèvement nous sont imposées dans notre Arrêté Préfectoral du 15 mai 2020 : 21800 m³/jour en moyenne mensuelle et 25200 m³/jour en maximum journalier.

Monsieur Fleck s'inquiète de la capacité du milieu à absorber les rejets, notamment à cause de la sécheresse, du niveau bas de l'eau... Comment faire pour réduire les déchets ? NSG prend en compte cette problématique dans sa demande d'autorisation. Son étude d'impact porte sur ces nouvelles données.

Nous étudions le forage dans les nappes au travers de plusieurs études. Ce sera un complément pour les périodes d'étiage.

Air : nous avons déjà évoqué la chaudière 6, elle sera aux normes actuelles. Elle sera plus puissante, mais elle rejettera beaucoup moins grâce aux meilleures technologies. Elle remplacera la chaudière 2.

Là encore, M. Fleck fait part de sa vigilance par rapport à l'évolution de normes, qu'il faut mettre en regard avec les volumes rejetés. Il faudra clarifier ce point, en termes d'acceptation du milieu.

Le transport

M. Fleck a relevé une augmentation d'une centaine de camions par jour. Est-ce que c'est sur 12 heures ou 24 heures ? De plus il y aura une augmentation du transport également par rapport à la chaudière, soit en totalité 100 à 200 camions supplémentaires.

En réalité il y aura une augmentation de 85 camions par jour pour le projet BOX, cela représente 32 % d'augmentation.

Tél : question sur le transport ferroviaire pour l'approvisionnement en Matières Premières

Nous menons des études à l'aide d'un cabinet conseil en transport pour développer des solutions mixtes ou bimodales (transport combiné rail-route), à la fois pour nos expéditions de produits finis mais aussi pour nos approvisionnements. Les résultats de ces travaux devraient être connus au premier trimestre 2021.

Il est également important d'avoir un équilibre rechargement pour ne pas avoir de transport à vide. Après livraison, le camion est rechargé afin d'éviter le transport à vide.

Jacky Millot aimerait faire 2 remarques :

Au démarrage les habitants se plaignaient d'odeurs fortement désagréables. Depuis, le problème est réglé. Il espère que la suite donnera raison

Les « lachers » de vapeur sont extrêmement bruyants. Quelles en sont les raisons ? M. tapin explique que ceci est dû aux instabilités sur le réseau notamment sur chaudière II. Or cette chaudière va être arrêtée. Le problème devrait donc être réglé.

4. LA SYNTHÈSE

- La consommation de papier journal baisse de façon structurelle depuis plusieurs années, elle est passée de 12 à 4 millions. Les prévisions confirment cette tendance.
- Plusieurs entreprises papetières ont cessé leur production
- Le marché de l'emballage carton est en pleine croissance
- Excédents de papier carton à recycler
- Sans cette transformation l'avenir de NSG est compromis ainsi que l'emploi des 350 salariés

Les engagements de NSG

- Maintien des emplois, directs & indirects, formation des salariés
- Accompagnement de la filière bois
- Eau : pas d'augmentation des rejets/Pompages
- Etudes pour le développement du transport ferroviaire et pour limiter les nuisances dues à l'augmentation du transport routier (travail de nuit)

5. CONCLUSIONS

L'animateur rappelle les différents moyens mis à la disposition des habitants pour s'exprimer : Le site internet, les différents débats, les réseaux sociaux, les mairies et le numéro de téléphone.

Les prochaines dates à retenir

2 décembre, 17h00,
8 décembre, 18h00,
10 décembre, 9h30,
14 décembre, 17h00,
6 janvier 2021, 18h00,

Les enjeux environnementaux
Atelier familles et économie circulaire
Atelier de la relève : filière bois
Les enjeux de la logistique
Réunion de clôture